**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту** **рішення виконавчого комітету** **П’ятихатської міської ради «Про** **встановлення тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС»»**

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акту «Про встановлення тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС»» розроблено на виконання та дотриманням вимог ст.8, 9 та ст.13 Закону України від 11.09.2003 року №1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», відповідно до п.2 ст.28, пп.1,4 ст.30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ч.5 ст.15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», постанови Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 року №107 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування громадськими вбиральнями в населених пунктах», з метою встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС», надання якісних та комфортних послуг населенню з користування громадською вбиральнею.

**І. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ**

Відповідно до частини п’ятої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник об’єкта благоустрою щодо об’єктів приватної власності, орган державної влади та орган місцевого самоврядування щодо об’єктів благоустрою державної та комунальної власності відповідно до законодавства забезпечує встановлення на об’єкті благоустрою громадських вбиралень.

Громадська вбиральня, що розташована в районі автовокзалу за адресою: місто П’ятихатки, вулиця Поштова (Клименко), будинок 93ж, побудована за кошти місцевого бюджету у 2020 році, передана на баланс комунальному підприємству П’ятихатської міської ради «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС». У зв’язку із невикористанням даного об’єкта, тариф на послугу з користування громадською вбиральнею приймається вперше.

Громадська вбиральня відповідає вимогам санітарно-гігієнічних, епідеміологічних і екологічних норм, оснащена сучасним устаткуванням і автоматикою, є комфортабельною для користувачів, особливо - для маломобільних груп населення, а також відповідає вимогам електричної і пожежної безпеки.

Будівля вбиральні побудована згідно з державними будівельними нормами, стандартами і правилами роботи, в тому числі щодо створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, із сучасних вогнетривких матеріалів (має ІІ ступінь вогнестійкості), підключена до міських мереж електропостачання, водопостачання та водовідведення, оснащена індивідуальними опалювальними установками (електричними конвекторами) та електросушарками, має дві пластикові ємкості (по 2м.куб.) для води на випадок аварійного відключення централізованого водопостачання. Вбиральня максимально адаптована до естетики міського середовища.

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин полягає в тому, що в даний час тариф за користування громадською вбиральнею в місті відсутній.

Утримання та обслуговування громадської вбиральні пов’язане з фінансовими витратами для забезпечення необхідними санітарно-гігієнічними заходами та створення належних умов функціонування громадської вбиральні та надання якісних послуг населенню та гостям міста П’ятихатки, тому потребує встановлення тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС». Дана проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, тому що належать до повноважень органів місцевого самоврядування.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Х |  |
| Держава | Х |  |
| Суб’єкт господарювання | Х |  |

**ІІ. ЦІЛІ РЕГУЛЮВАННЯ**

Цілями державного регулювання є забезпечення відповідності рівня тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, створення умов для стабільного функціонування підприємства, яке надає послугу з користування громадською вбиральнею, якісне та безперебійне надання послуг з користування громадською вбиральнею населенню.

Запровадження запропонованого регуляторного акта надасть можливість створити умови для належної життєдіяльності мешканців громади, забезпечити поліпшення санітарного стану міста.

**ІІІ. ВИЗНАЧЕННЯ АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Залишити наявний стан справ без змін |
| Альтернатива 2 | Прийняти запропонований проект регуляторного акта. |

**3.1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | не врегулювання відносини у сфері надання послуг з користування громадською вбиральнею;  недотримання вимог діючого законодавства;  погіршення епідеміологічного стану у місті. |
| Альтернатива 2 | Відповідає чинному законодавству України та створює сприятливі умови для життєдіяльності, як громадян так і суб’єкта господарювання, сприятиме покращенню санітарного стану та мікроклімату у громаді | реалізація проекту регуляторного акта додаткових витрат з місцевого бюджету не потребує. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутність витрат | незадоволення належних умов життєдіяльності |
| Альтернатива 2 | надання якісних та комфортних послуг населенню, в тому числі маломобільним групам населення | витрати за надані послуги з користування громадською вбиральнею |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єкта господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутність витрат | незадоволення належних умов життєдіяльності |
| Альтернатива 2 | врегулювання відносини у сфері надання послуг з користування громадською вбиральнею;  дотримання вимог діючого законодавства;  покращення епідеміологічного стану міста;  надання якісних та комфортних послуг населенню, в тому числі маломобільним групам;  покращення фінансово-господарської діяльності підприємства. | фінансові витрати на забезпечення  необхідними санітарно-гігієнічними заходами та створення належних умов функціонування громадської вбиральні та надання якісних послуг населенню |

**ІV. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ**

На підставі проведеного аналізу вищезазначених альтернативних способів за допомогою нижченаведених таблиць здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | |
| Альтернатива 1 | | 1 | Питання залишається неврегульованим | |
| Альтернатива 2 | | 4 | Сприяє досягненню всіх цілей регулювання | |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | | | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Перший альтернативний спосіб не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей | | | Х |
| Альтернатива 2 | Другий альтернативний спосіб є придатним для вирішення проблеми, врегульовує відносини у сфері надання послуг з користування громадською вбиральнею, забезпечує дотримання вимог діючого законодавства, покращить надання якісних та комфортних послуг населенню, в тому числі маломобільним групам та покращить фінансово-господарську діяльності підприємства. | | | Можлива зміна чинного законодавства |

Таким чином, найбільш оптимальним альтернативним способом досягнення цілей державної регуляторної політики є Альтернатива 2 – прийняття проекту рішення виконавчого комітету П’ятихатської міської ради «Про встановлення тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС»».

**V. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ**

Механізмом вирішення існуючої проблеми є ухвалення рішення виконавчого комітету П’ятихатської міської ради «Про встановлення тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС»».

Заходами для розв’язання проблеми пропонується  проведення розрахунку тарифу та прийняття економічно обґрунтованого тарифу на надання послуги з користування громадською вбиральнею.

Тариф на послугу з користування громадською вбиральнею визначається як відношення суми планової собівартості послуг з користування громадською вбиральнею, річного планового прибутку, податків та зборів, які не включені до планової собівартості, до річного обсягу наданих послуг з користування громадською вбиральнею, з урахуванням ПДВ, згідно п.15 «Порядку формування тарифів на послуги з користування громадськими вбиральнями в населених пунктах», затверджених постановою КМУ від 24.02.2016 року №107.

Якщо, протягом строку дії тарифу на дану послугу, відбуватимуться цінові зміни окремих складових економічно обґрунтованих витрат тарифу, необхідних для забезпечення утримання громадської вбиральні у належному технічному та санітарному стані, передбачено здійснення коригування тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею.

**VI. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту**

У разі прийняття запропонованого регуляторного акту з встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС» виникає законодавча підстава з отримання плати за надані послуги.

Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію цього регуляторного акту, є подальше підвищення тарифів на енергоносії, водопостачання та водовідведення, зміна рівня мінімальної заробітної плати та податків, підвищення цін на матеріали та інші складові тарифу.

**Аналіз вигод і витрат результатів прийняття акта**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| | **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** | | --- | --- | --- | --- | | Альтернатива 1 | Стан справ залишиться без змін | Витрати відсутні | Питання залишиться неврегульованим | | Альтернатива 2 | ***Держава:***  забезпечення вимог чинного законодавства України; покращенню санітарного стану та мікроклімату у громаді  ***Громадяни:***  отримання якісних та комфортних послуг, в тому числі маломобільних груп населення  ***Суб’єкт господарювання:***  врегулювання відносини у сфері надання послуг з користування громадською вбиральнею;  дотримання вимог діючого законодавства;  покращення санітарного стану міста;  надання якісних та комфортних послуг населенню, в тому числі маломобільним групам;  покращення фінансово-господарської діяльності підприємства. | додаткові витрати не передбачаються  витрати за надані послуги з користування громадською вбиральнею  фінансові витрати на забезпечення  необхідними санітарно-гігієнічними заходами та створення належних умов функціонування громадської вбиральні | Сприяє досягненню всіх цілей регулювання, вирішує проблему.  Реалізація вимог чинного законодавства, оптимальне врахування інтересів кожної із сторін | |

Цим регуляторним актом забезпечується врегулювання відносини у сфері надання послуг з користування громадською вбиральнею, дотримання вимог діючого законодавства, покращення санітарного стану міста, а також збалансованість інтересів  суб’єкта господарювання, що надає послугу з користування громадською вбиральнею та споживачів даної послуги:

- споживачам забезпечується прозорість та доступність структури тарифу за послугу з користування громадською вбиральнею, отримання якісних та комфортних послуг, в тому числі маломобільним групам населення, задоволення належних умов життєдіяльності;

- виконавцю  послуги  забезпечується  відшкодування  вартості  послуги з користування громадською вбиральнею, створюються  умови  стабільної роботи суб’єкта господарювання та покращується його фінансова спроможність.

**VIІ. ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

Термін дії зазначеного регуляторного акта необмежений.

У разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності та при виникненні змін у чинному законодавстві, до нього будуть вноситися відповідні зміни та коригування.

**VIІІ. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ**

**ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

З метою відстеження результативності цього регуляторного акта визначені наступні показники результативності:

- кількість громадян, які скористалися послугами громадської вбиральні,

- сума надходження коштів за надану послугу.

**ІХ. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАХОДІВ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ ЗДІЙСНЮВАТИМЕТЬСЯ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

Відстеження результативності регуляторного акта - рішення виконавчого комітету П’ятихатської міської ради «Про встановлення тарифу на послугу з користування громадською вбиральнею КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС»» буде здійснюватися відповідно до вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами).

Відстеження результативності даного проекту рішення виконавчого комітету міської ради здійснюватиметься шляхом аналізу фінансово-господарської діяльності КП ПМР «КОМУНАЛЬНИЙ СЕРВІС», виходячи із зазначених показників результативності.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено до дня набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після набуття чинності даного регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності, буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження цього регуляторного акта, протягом строку його дії.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього регуляторного акта, будуть вноситись відповідні зміни та коригування.

Міський голова Гілал ІСАЄВ